

Декабрь 2010

## НОВАЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ИНИЦИАТИВА В ОТНОШЕНИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИГОРНОГО БИЗНЕСА В УКРАИНЕ: ПРОЕКТ ЗАКОНА «ОБ АЗАРТНЫХ ИГРАХ»

ЮФ «Василь Кисиль и партнеры» предлагает Вашему вниманию это письмо, призванное информировать наших клиентов и других заинтересованных сторон о последних тенденциях в украинском законодательстве в сфере игорного бизнеса

Уже более года прошло с момента полного запрета игорного бизнеса и участия в азартных играх, введенного в Украине в соответствии с Законом Украины «О запрете игорного бизнеса в Украине» (далее – «Закон о запрете игорного бизнеса»), который вступил в силу 25 июня 2009 г. Согласно Закону о запрете игорного бизнеса Кабинету Министров Украины поручалось на протяжении трех месяцев со дня вступления в силу данного закона разработать и внести на рассмотрение Верховной Рады Украины *Законопроект о деятельности по организации и проведению азартных игр в специально отведенных для этого игорных зонах.*

Однако *Закон о запрете игорного бизнеса* не предусматривал конкретных сроков и не предписывал четких обязанностей относительно принятия вышеупомянутого законопроекта и, таким образом, срок полного запрета азартных игр, как и время, необходимое для принятия новой законодательной базы для регулирования игорного бизнеса, оставались неопределенными.

После принятия *Закона о запрете игорного бизнеса* Государственный комитет Украины по вопросам регуляторной политики и предпринимательства («Госкомпредпринимательство») подготовил ряд проектов Закона об азартных играх в сентябре – ноябре 2009 г. Однако политическая ситуация в Украине и последующие президентские выборы 2010 г. внесли свои коррективы в процесс законотворчества в сфере регулирования бизнеса азартных игр и сняли этот вопрос с повестки дня до осени 2010 г.



## НОВЫЙ ПРОЕКТ ЗАКОНА ОБ АЗАРТНЫХ ИГРАХ

После президентских выборов 2010 г. новая команда, сформировавшая правительство, пообещала пересмотреть существующие на тот момент законопроекты и представить свою концепцию государственной политики в сфере регулирования азартных игр в Украине.

3 ноября 2010 г. Министерство финансов Украины («Министерство финансов») опубликовало Проект Закона Украины «Об азартных играх» («Законопроект об азартных играх»), который призван установить совершенно новые правовые рамки регулирования игорного бизнеса в Украине, даже в сравнении с законопроектами, разработанными Госкомпредпринимательством.

В настоящем Информационном письме представлен общий анализ и изложены ключевые положения *Законопроекта об азартных играх*.

### *Государственная монополия на азартные игры*

*Законопроект об азартных играх* устанавливает государственную монополию на азартные игры в Украине путем создания Национального организатора азартных игр, предприятия полностью находящегося в государственной собственности и осуществляющего деятельность по организации и проведению азартных игр. Таким образом, частные операторы азартных игр могут быть вовлечены в хозяйственную деятельность по проведению азартных игр, организованных Национальным организатором азартных игр, только на основании лицензии и заключенного с Национальным организатором азартных игр соглашения.

### *Специальные игорные зоны*

Согласно *Законопроекту об азартных играх* азартные игры, за исключением государственных денежных лотерей, разрешены только в казино находящихся в специальных игорных зонах с учетом ограничений, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Украины. Указанные игорные зоны включают:

- i. территорию Автономной Республики Крым (кроме Севастополя) и территории следующих курортов: Буковель, Трускавец, Моршин, Мукачево и Славское;
- ii. территорию внутри отелей классом не менее четырех звезд с количеством номеров не менее 100;



- iii. территорию внутри культурно-развлекательных комплексов, в которых можно разместить казино с площадью игорного зала (залов) не менее 500 м<sup>2</sup>;
- iv. территорию внутри отдельных нежилых зданий, в которых можно разместить казино с площадью игорного зала (залов) не менее 500 м<sup>2</sup>;
- v. территорию внутри судна, зарегистрированного на территории Украины, в корпусе которого можно разместить казино с площадью игорного зала (залов) не менее 500 м<sup>2</sup>.

В тоже время, государственные денежные лотереи разрешены на всей территории Украины с учетом ряда специальных ограничений, предусмотренных *Законопроектом об азартных играх*.

### *Запреты и ограничения*

*Законопроект об азартных играх* разрешает только государственные денежные лотереи, игры в карты, игры в кости и игры в рулетку, прямо запрещая следующие виды деятельности в Украине:

- i. букмекерскую деятельность;
- ii. азартные игры в электронном (виртуальном) казино;
- iii. азартные игры на игровых автоматах.
- iv. другие виды азартных игр, в частности интерактивные игры, другие теле- и радио-игры, предусматривающие внесение физическим лицом любой платы за участие в них (в том числе и за услуги телефонной связи).

Запрет на вышеуказанные виды азартных игр может быть отменен исключительно путем внесения в Закон «Об азартных играх» соответствующих разделов, регулирующих те или иные виды деятельности.

### *Лицензирование*

Хозяйственная деятельность в сфере азартных игр подлежит лицензированию в соответствии с Законом Украины «О лицензировании некоторых видов хозяйственной деятельности». Согласно *Законопроекту об азартных играх* только юридические лица (зарегистрированные по законодательству Украины) уполномочены на получение лицензии для организации и проведения азартных игр.



*Законопроект об азартных играх* устанавливает следующие виды лицензий и размеры соответствующих платежей за них:

- i. организация и проведение азартных игр – 1 000 грн.;
- ii. проведение государственных видео-лотерей – 40 000 000 грн.;
- iii. проведение государственных лотерей бинго – 40 000 000 грн.;
- iv. проведение государственных лотерей тотто – 40 000 000 грн.;
- v. проведение государственных числовых лотерей – 40 000 000 грн.;
- vi. проведение государственных разрядных лотерей – 40 000 000 грн.;
- vii. проведение государственных мгновенных лотерей – 40 000 000 грн.;
- viii. проведение азартных игр в казино – 40 000 000 грн.

Лицензия на организацию и проведение азартных игр выдается Национальному организатору азартных игр бессрочно, в то время как лицензия на проведение соответствующей государственной лотереи и азартных игр в казино предоставляется оператору азартных игр на семь лет. Стоимость лицензии оплачивается оператором равными ежеквартальными долями в течение срока действия лицензии. Однако первую и последнюю ежеквартальные доли стоимости лицензии оператор обязан уплатить сразу после получения им уведомления о выдаче ему лицензии от органа лицензирования.

### *Требования к организаторам и операторам азартных игр*

*Законопроект об азартных играх* выдвигает, среди прочих, следующие требования к организаторам и операторам азартных игр:

- i. Уставный капитал оператора азартных игр в казино не может быть меньше, чем сумма стоимости лицензии и стоимости игрового оборудования, используемого для проведения азартных игр;
- ii. Уставный капитал оператора лотерей, кроме Национального организатора азартных игр, не может быть меньше, чем того требует Национальный банк Украины по отношению к банкам, которые осуществляют деятельность на всей территории Украины;
- iii. Собственный капитал оператора азартных игр в течение срока действия лицензии должен составлять не менее 10 000 000 грн. на каждую последнюю дату отчетного периода;
- iv. Игровое оборудование должно принадлежать оператору азартных игр исключительно на праве собственности;



- v. Все бухгалтерские операции, проводимые в связи с азартными играми, должны фиксироваться отдельно от всех других финансовых операций оператора. Если оператор проводит более чем одну азартную игру, то соответствующие аналитические записи должны вестись отдельно для каждой азартной игры;
- vi. Всё игровое оборудование подлежит сертификации и обязательному контрольному тестированию на достоверность отображения в единой электронной системе он-лайн контроля операций по получению от игроков ставок в азартных играх, формированию призового (выигрышного) фонда, джек-пота и выплате выигрышей. Срок использования игрового оборудования не должен превышать семи лет с даты производства;
- vii. Реклама азартных игр, проводимых в казино, может размещаться исключительно в месте расположения казино, в печатных изданиях специализирующихся на обзоре сферы азартных игр, а также на собственном веб-сайте;
- viii. Реклама государственных денежных лотерей может размещаться только в местах распространения лотереи, печатных изданиях специализирующихся на обзоре сферы азартных игр, на собственном веб-сайте, а также по телевидению исключительно во время проведения розыгрыша таких лотерей.

## ВЫВОДЫ

*Законопроект об азартных играх*, представленный Министерством финансов, достаточно всесторонне регулирует как азартные игры, так и лотереи, однако он не лишен и целого ряда пробелов и непоследовательностей.

И первой такой проблемой, безусловно, является полный запрет букмекерской деятельности, электронных (виртуальных) казино и игровых автоматов, который может сохраниться на неопределенный период времени. Более того, определение «*букмекерская деятельность*» включает в себя тотализаторы, которые, как известно, являются несколько иным видом игровой деятельности.

Кроме этого, довольно неожиданным стал предложенный в *Законопроекте об азартных играх* подход к определению специальных игорных зон, который существенно отличается от концепций, ранее декларируемых государственными должностными лицами и

# ВАСИЛЬ КИСИЛЬ И ПАРТНЕРЫ

ЮРИДИЧЕСКАЯ ФИРМА



закрепленных в законопроектах об азартных играх, разработанных Госкомпредпринимательством.

*Законопроект об азартных играх* только прошел этап общественного обсуждения и все заинтересованные стороны имели возможность предоставить свои комментарии и замечания относительно законопроекта Министерству финансов. Мы надеемся, что Министерство финансов рассмотрит и примет во внимание все конструктивные предложения, озвученные заинтересованными сторонами, и внесет все необходимые изменения и дополнения к *Законопроекту об азартных играх* до подачи его окончательной редакции для утверждения Кабинетом Министров Украины и его дальнейшей передачи на рассмотрение Верховной Радой Украины для принятия в форме закона.



**Наталия  
Мыкольська**

Старший юрист  
[mykolska@vkp.kiev.ua](mailto:mykolska@vkp.kiev.ua)



**Павел  
Белоусов**

Юрист  
[byelousov@vkp.kiev.ua](mailto:byelousov@vkp.kiev.ua)

Это информационное письмо следует рассматривать как общий обзор последних законодательных изменений. Читателям не следует полагаться на это информационное письмо для принятия определенного решения, поскольку оно не имеет целью предоставить юридическую или другую консультацию.

Никакая часть этого письма не должна воспроизводиться, сохраняться в информационно-поисковых системах или распространяться в любой форме или с помощью любых средств, в том числе путем ксерокопирования или записи без письменного согласия владельца авторских прав.

Если Вы не желаете в дальнейшем получать обзоры законодательства и/или законодательных изменений от ЮФ «Василь Кисиль и Партнеры», которые, по нашему мнению, могут быть интересными для Вас, пожалуйста, отправьте сообщение по электронному адресу [nomorecontact@vkp.kiev.ua](mailto:nomorecontact@vkp.kiev.ua)

Бизнес-центр «Леонардо»  
ул. Б. Хмельницкого 17/52-А,  
Киев, Украина 01030

Тел.: +380 44 581 7777,  
Факс: +380 44 581 7770

[www.kisilandpartners.com](http://www.kisilandpartners.com)